КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ САЯНСКИЙ РАЙОН

Администрация Гладковского сельсовета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2020 с. Гладково 30-п

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ГЛАДКОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2021 ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГОДЫ**

В целях разработки проекта решения «О местном бюджете Гладковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», руководствуясь ст. ст. 169, 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Гладковский сельсовет, ст. ст. 21, 33 Устава Муниципального образования Гладковский сельсовет

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования Гладковский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за настоящим постановлением оставляю за собой.
3. Постановление подлежит размещению на официальном портале администрации Саянского района в информационно- телекоммуникационной сети Интернет.
4. Настоящее постановление в ступает в силу в день, следующий за днем официального опубликования в «Информационном листке» Гладковского сельсовета, но не ранее 01 января 2021 года.

Глава Гладковского сельсовета С.Н. Гришина

Приложение

к постановлению администрации

Гладковского сельсовета

от 09.11.2020 № 30-п

1. **Основные направления** **бюджетной и налоговой политики**

# муниципального образования Гладковский сельсовет

# на 2021 годи плановый период 2022 - 2023 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гладковский сельсовет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным   
и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов (далее − проект бюджета поселения на 2021–2023 годы).

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474   
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (далее – Послание Президента РФ), Основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год   
и на плановый период 2022 и 2023 годов, Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, роста экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – Общенациональный план восстановления экономики России).

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Красноярского края   
на 2020–2022 годы, приоритетных направлений стратегического развития края до 2030 года, нормативных правовых актов Губернатора   
и Правительства края по вопросам социально-экономического развития Красноярского края, постановлений Законодательного Собрания края, связанных с принятием законов о бюджетах на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2019–2020 годах и решений, принятых   
на федеральном и краевом уровне, направленных на поддержку граждан   
и восстановление отраслей экономики, пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, положением «О бюджетном процессе в Гладковском сельсовете».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2021–2023 годы, подходов к его формированию,   
а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного развития Красноярского края   
в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

# Основные итоги реализации бюджетной политики ГЛАДКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА в 2019-2020 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2021-2023 годы

Реализация бюджетной политики в 2019 и 2020 годах происходила   
в принципиально разных условиях.

В 2019 году ключевой задачей единой экономической политики было содействие достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики, расширения налогового потенциала и мобилизации доходов Гладковского сельсовета.

Управление финансами сельсовета было направлено   
на сохранение устойчивости бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств.

В 2019 году бюджетГладковского сельсовета исполнен на 61,89 процентов по собственным доходам в сумме 289,5 тыс. рублей, что на 23,6 тыс. рублей больше уровня 2018 года. Доходная часть 2019 года больше 2018 года на сумму 2206,2 в связи с тем, что в 2019 году из краевого бюджетабыли выделены средства в сумме 1707,3 на капитальный ремонт дороги по ул. Киселева с. Гладково. Расходы в 2019 году составили 5497,8 тыс.рублей, в 2018 году 3252,0 тыс. рублей. Увеличение составило 2245,8 тыс. рублей в связи с тем, что были освоены средства по ремонту дорог.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2019 году составил 5179,5 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом увеличение составило 2182,6 тыс. рублей.

Основная доля расходов приходится на заработную плату работникам поселения,связанных сувеличением минимального размера оплаты труда, благоустройство села и соблюдение пожарных требований, установку дорожных знаков

В 2020 году условия реализации экономической политики существенно изменились в связи с возникновением новой коронавирусной инфекции, что привело к необходимости принятия мер по сдерживанию  
ее распространения.

В связи с этим бюджетная политика поселения, была переориентирована, прежде всего, на содействие борьбе   
с пандемией и ее последствиями.

Вместе с тем, начиная с апреля текущего года, пандемия коронавируса и сопутствующие этому экономические изменения стали оказывать большее влияние на доходы и расходы бюджета.

По итогам первого полугодия 2020 года снизилось поступление налоговых   
и неналоговых доходов к аналогичному периоду 2019 года.

Бюджетные расходы в 2020 году производились исходя   
из стратегической приоритезации финансирования мероприятий, расходов, связанных с устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, ее профилактикой.

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2019–2020 годах свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении поселения. Несмотря на перемены, вызванные распространением эпидемиикоронавируса, в сельсовете обеспечена сбалансированность местного бюджета. Созданная в предыдущие годы надежная основа для устойчивого исполнения бюджета позволила выйти на обеспечение преемственности бюджетной политики в предстоящем бюджетном цикле.

При этом с учетом подходов, обозначенных на краевом уровне, ожидается, что 2021 год станет переходным периодом. В рамках совместной работы с краевыми, местными органами власти, ожидается создание благоприятных условий для дальнейшего развития поселения.

# 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГЛАДКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022−2023 ГОДОВ

**3.1 Цели и задачи бюджетной политики на 2021–2023 годы**

Целью бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022**–**2023 годов является обеспечение сбалансированного развития поселения.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

2. Содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края.

3. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

В Указе № 204 в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 9 национальных целей, достижение которых должно быть обеспечено по 12 направлениям: демография,  здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика,  культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

Дополнительный импульс придали мероприятия, вытекающие   
из Послания Президента РФ, в целях реализации которых, в 1 квартале текущего года были уточнены федеральный и региональные бюджеты,   
а также соответствующие государственные программы на федеральном   
и региональном уровнях.

Мероприятия Послания Президента РФ ориентированы, в первую очередь, на содействие достижению целей в социальной сфере – снижение бедности, стимулирование рождаемости, укрепление системы образования   
и здравоохранения – и создания, таким образом, основы   
для сбалансированного развития.

На протяжении последних лет акценты краевой бюджетной политики смещены в сторону территорий и одной из ключевых задач, выделяемой   
по поручению Губернатора Красноярского края, является содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края. Это касается вопросов, как финансовой поддержки муниципалитетов, так   
и развития территориальной инфраструктуры и локальной экономики.

С указанной целью принят Закон Красноярского края от 07.07.2016   
№ 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края», который, в том числе устанавливает принципы и направления государственной поддержки, а также полномочия органов государственной власти Красноярского края в указанной сфере.

Все предусмотренные в данном законе формы поддержки закреплены   
в государственных программах Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды»  
и «Содействие развитию местного самоуправления».

В 2021 году более 35% расходов краевого бюджета предусмотрено   
муниципальным образованиям по различным формам поддержки в виде межбюджетных трансфертов – субвенций, субсидий, дотаций и иных межбюджетных трансфертов, направляемых на:

достижение национальных целей развития;

финансирование объектов капительного строительства;

финансирование перспективных отраслей экономики, муниципальных комплексных проектов развития;

развитие материально-технической базы учреждений, находящихся   
в муниципальных образованиях края.

В 2021 году предусмотрено увеличение расчетных объемов фондов финансовой поддержки муниципальных образований Красноярского края   
на 6,5 процентов. Увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Красноярского края также позволит органам местного самоуправления края направить дополнительные финансовые средства на решение вопросов местного значения.

Одновременно в целях снижения финансовой зависимости   
от регионального бюджета и развития налогового потенциала территорий   
в Красноярском крае применяется механизм финансового стимулирования муниципальных образований.

Одним из приоритетных направлений деятельности является совершенствование системы межбюджетных отношений. .

Важнейшим решением, принятым в крае в целях укрепления финансовой основы местного самоуправления, является перераспределение нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, что обусловлено следующим.

С целью обеспечения сбалансированности краевого и местных бюджетов подготовленный проект закона края «О внесении изменений   
в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» содержит положения:

об установлении единого норматива отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты городских округов в размере   
50 процентов;

об увеличение норматива отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов и муниципальных округов с 50 до 70 процентов.

Это с одной стороны компенсирует потери местных бюджетов, которые возникнут в связи с отменой с 2021 года в Российской Федерации единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности,   
а также дополнительные расходы территорий, связанные с принятыми решениями по повышению заработной платы отдельных категорий граждан. С другой стороны, стимулирует органы местного самоуправления к росту налоговой базы и повышает их самостоятельность.

 Повышение качества управления муниципальными финансами   
и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины, в том числе   
в результате проведения:

мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Красноярского края   
в соответствии с приказом министерства финансов Красноярского края   
от 31.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга   
и оценки качества управления муниципальными финансами   
в муниципальных районах и городских округах Красноярского края»;

оценки долговой устойчивости муниципальных образований края   
в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края   
от 03.09.2020 № 605-п «Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Красноярского края».

 Повышение предсказуемости предоставления целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации (в том числе увеличение объемов распределенных   
на 3 года межбюджетных трансфертов и сокращение сроков их доведения).

 В целях дальнейшей реализации антикризисных мероприятий 30.09.2020 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении принят федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон об особенностях исполнения в 2021 году).

Положения указанного федерального закона имеют существенное значение для муниципальных образований при осуществлении бюджетного процесса в переходный период 2021 года и реализации межбюджетных отношений, участниками которых являются муниципалитеты.

Предусмотрена компетенция высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации   
по перераспределению (распределению) субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию антикризисных мероприятий,   
а также право актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации перераспределять в ходе исполнения субвенции, предусмотренные не только на эти цели.

Кроме того, указанным федеральным законом продлевается   
на 2021 год предусмотренное на временной основе в 2020 году приостановление отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, что предполагает снятие ряда установленных ограничений   
для муниципальных образований.

Продлевается нераспространение в 2021 году на расходные обязательства по реализации антикризисных мероприятий запрета   
для дотационных муниципальных образований (кроме высокодотационных (более 50%) устанавливать и исполнять расходные обязательства,   
не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

Предусмотрена возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований местных бюджетов с превышением общего объема расходов, утвержденных решением о бюджете. Сохраняются дополнительные к установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии   
с решениями местной администрации, в том числе в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение антикризисных мероприятий.

Применение вышеуказанных механизмов в совокупности   
с реализацией иных задач, обозначенных на федеральном и краевом уровне, позволит поддержать местные бюджеты в непростых социально-экономических условиях и создать условия для обеспечения восстановительного роста экономики.

**3.2 Повышение эффективности бюджетных расходов**

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена реализация мероприятий по трем основным разделам: «Мероприятия по росту бюджета», «Мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета»,

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, реализацию мероприятий отраслевых программ в целях достижения запланированных налоговых платежей   
в бюджет поселения, совершенствование налогового законодательства, обеспечение роста доходов бюджета, совершенствование земельно-имущественных отношений и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные повышение качества финансового управления, эффективность деятельности учреждений, совершенствованию межбюджетных отношений. Также включены мероприятия, направленные на совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд.

**3.3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов, ососбенности исполнения местного бюджета**.

Формирование бюджетных ассигнований на 2021–2023 годы осуществляется на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Гладковским сельским Советом депутатов от 25.12.2019 г №33-93 «О местном бюджете Гладковского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов».

Абсолютным приоритетом бюджетной политики является сохранение мер социальной поддержки населения с учетом соблюдения принципа адресности и нуждаемости, что является серьезным импульсом   
для достижения национальной цели по снижению бедности.

При этом в соответствии с Основными направлениями федеральной бюджетной политики на 2021–2023 годы в целях оказания действенной   
и эффективной поддержки малоимущих граждан предполагается модернизация системы социальной поддержки на принципах справедливости, адресности и нуждаемости, включая создание полноценной системы мониторинга благосостояния граждан.

Для достижения указанной цели также подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», предусматривающий новый подход к определению прожиточного минимума. Согласно законопроекту, начиная с 1 января 2021 года, прожиточный минимум установлен на уровне 44,2% от медианного среднедушевого дохода за год, предшествующий отчетному, при этом прожиточный минимум   
не должен быть ниже уровня, установленного в предыдущем году.

**3.4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда.**

Реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы Красноярского края в период 2012 – 2020 годов осуществлялась   
на основе соблюдения принципа единства в подходах к реализации мероприятий, проводимых в отношении работников федеральных, региональных и муниципальных учреждений, необходимости обеспечения установленных трудовым законодательством гарантий, а также с учётом принимаемых федеральных решений об обеспечении повышения заработной платы отдельных категорий работников образовательных, медицинских учреждений, учреждений культуры и социального обслуживания населения более высокими темпами по сравнению с остальными категориями бюджетников.

В рамках обеспечения установленных трудовым законодательством Российской Федерации гарантий в 2020 году в Красноярском крае была продолжена работа по обеспечению МРОТ на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Российской Федерации с дополнительным начислением на него районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях, применяемых   
на соответствующей территории.

Также в соответствии с подходами, принятыми на федеральном уровне   
в отношении работников федеральных учреждений, с 1 октября 2020 года   
на 3 процента увеличены (проиндексированы) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется более быстрыми темпами в соответствии с Указами, а также   
в связи с увеличением региональных выплат и (или) выплат, обеспечивающих уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (МРОТ).

Ежегодно в составе расходов краевого бюджета на реализацию поставленных задач предусматриваются значительные объёмы финансовых ресурсов, что обеспечивает условия для сохранения положительной динамики заработной платы в бюджетном секторе экономики Красноярского края, а также создаёт предпосылки роста реального содержания заработной платы работников бюджетной сферы в 2021 году, прогнозируемого на уровне 127,9 процента к показателям 2012 года.

Начиная с 2021 года рост заработных плат работников бюджетной сферы будет обеспечен, в том числе за счет изменения порядка расчета МРОТ.

В соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» расчет МРОТ будет осуществляться в процентном соотношении от медианной заработной платы за предыдущий год, исчисляемой по методике, определенной Росстатом.

С 2021 года соотношение МРОТ и медианной заработной платы устанавливается в размере 42 процентов. Согласно проекту федерального закона, указанное соотношение предполагается пересматривать не реже одного раза в пять лет исходя из условий социально-экономического развития Российской Федерации.

Также закреплено положение, что МРОТ определяется в размере   
не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения   
в целом по Российской Федерации на очередной год.

Исходя из указанных подходов, с 1 января 2021 года МРОТ установлен в сумме 12 792 рубля в месяц.

Соответственно в Красноярском крае МРОТ будет увеличен   
с 19 408 рублей до 20 468 рублей с дифференциацией по территориям   
до 33 260 рублей.

При увеличении размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края в рамках выполнения Указов, увеличения МРОТ, существенно сократилась дифференциация в уровнях оплаты труда иных работников бюджетной сферы.В связи с этим на протяжении последних лет региональными органами власти принимались решения, направленные   
на устранение диспропорций, возникших в результате реализации указов Президента и повышения МРОТ. Учитывая необходимость обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы, указанное направление остаётся приоритетными в предстоящем периоде.

Таким образом, сформированная бюджетная политика на 2021–2023 годы на всех уровнях управления направлена на обеспечение экономической и финансовой безопасности в условиях восстановления экономики. На ее решение направлены структурные изменения как в части изменения структуры и повышения результативности расходов, так и в части изменения структуры налоговой системы.

# 4.ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГЛАДКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГОДОВ

Основные направления налоговой политики Гладковскогосельсовета на 2021–2023 годы разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=0B48B5FCBB9E88076295231D1DF1DC67E4DF2C91C2AAF18C19A6CFCDF97788F1BF826CE16E3B4680f4F6F) Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При разработке основных направлений налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учитывались базовые цели и задачи налоговой политики на 2019–2020 годы, положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, приоритетные направления стратегического развития края до 2030 года, план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края до 2024 года, требования Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Муниципального образования Гладковский сельсовет, результаты оценки эффективности налоговых льгот за 2018 год.

**4.1. Итоги реализации налоговой политики Гладковского сельсовета в**

**2019–2020 годах.**

Налоговая политика 2019–2020 годов предусматривала преемственность федеральных целей, ориентированных на обеспечение ускоренных темпов экономического роста, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для проживания и самореализации граждан за счет привлечения в экономику региона частных инвестиций, создания комфортных условий ведения бизнеса, повышения производительности труда, создания предсказуемой и устойчивой среды, расширения спектра отраслей с положительной динамикой экономической активности.

Вместе с тем распространение новой коронавирусной инфекции создало новые вызовы экономике страны и потребовало принятия неотложных мер по поддержке бизнеса и занятости, в том числе в налоговой сфере.

В текущем году продолжили действовать меры налоговой поддержки, предоставленные ранее законами края о налогах.

В соответствии с Законом Красноярского края от 09.04.2015 № 8-3324   
«Об оценке эффективности налоговых льгот» и методикой оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 24.12.2015 № 697-п, проведена оценка эффективности налоговых льгот за 2020 год.

Итоги исполнения бюджета за 10 месяцев текущего года показали, что исполнение бюджета поселения по доходам в целом по году не вызывает опасений, кроме земельного налога. При плане по данному виду налога 220,0 тыс.руб. исполнение составило 13,0 тыс.руб.

Списания безнадежной задолженности по налогам с физических лиц в 2020 году не производилось.

* 1. **Анализ эффективности мер налоговой поддержки.**

Одним из основных направлений налоговой политики является повышение эффективности мер налоговой поддержки.

В 2019 году в соответствии с Законом Красноярского края   
от 09.04.2015 № 8-3324 «Об оценке эффективности налоговых льгот»   
и методикой оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 24.12.2015 № 697-п, была проведена оценка эффективности налоговых льгот за 2018 год, при рассмотрении результатов которой все льготы были признаны эффективными и сохранены.

Текущий 2020 год является отправной точкой начала функционирования системы оценки налоговых льгот как налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер государственной поддержки, предоставляемых в рамках государственных программ Красноярского края, и направленной на более эффективное   
и рациональное использование инструментов налогового стимулирования. .

Учитывая, что в 2020 году в крае завершено формирование нормативной правовой базы для оценки эффективности налоговых льгот   
на основе концепции налоговых расходов, соответствующая оценка будет проведена в 2021 году на базе фискальных характеристик по итогам 2019 года.

**4.3 Совершенствование методик прогнозирования доходов.**

Изменение принципов распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации поступлений в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба и порядка администрирования указанных доходов повлекло необходимость уточнения методик прогнозирования доходов   
в бюджет в части, касающейся подходов к прогнозированию штрафов. Кроме того, в течение 2020 года проводилась работа по корректировке перечней доходных источников, закрепленных за органами государственной власти края.

В текущем году была организована и проведена работа по внесению изменений в 38 методик прогнозирования доходов в бюджет. Таким образом, изменения коснулись всех органов государственной власти края – главных администраторов доходов краевого бюджета.

В 2020 году запущен в эксплуатацию модуль автоматизированной информационной системы министерства финансов Красноярского края, обеспечивающий органам местного самоуправления доступ к информации налоговых органов, предоставленной в рамках информационного обмена.

Централизация информационного обмена органов местного самоуправления с налоговыми органами позволит снизить расходы местных бюджетов на приобретение и обслуживание программных продуктов, необходимых для обработки информационных массивов налоговых органов, передачи информации в электронном виде о принимаемых решениях   
в области налогов и при этом обеспечит органы местного самоуправления информацией, необходимой для анализа исполнения и прогнозирования налоговых доходов, мониторинга налоговой задолженности.

**4.4Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в части доходов местных бюджетов.**

В целях повышения качества управления земельно-имущественным комплексом Красноярского края продолжена координация межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с УФНС по краю и Управлением Росреестра по Красноярскому краю, проведен ряд рабочих и селекторных совещаний с участием представителей федеральных органов власти.

В 2020 году в целях наращивания доходного потенциала местных бюджетов продолжено проведение ежеквартальной оценки деятельности органов местного самоуправления в отношении мероприятий   
с муниципальными объектами земельно-имущественного комплекса   
по показателям:

• внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (далее – ФИАС);

• уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) о земельных участках без кадастровой стоимости;

• осуществление земельного контроля.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» предельные сроки направления требований об уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и принятия решений   
о взыскании налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов увеличены   
на 6 месяцев.

В целях поддержки ресурсоснабжающих организаций в условиях снижения уровня собираемости платежей с населения за жилищно-коммунальные услуги постановлением Правительства Красноярского края   
от 18.06.2020 №445-п «О продлении сроков уплаты авансовых платежей   
по налогу на имущество организаций в 2020 году» продлен срок уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций за 1 полугодие 2020 года до 1 октября 2020 года, что позволило налогоплательщикам избежать штрафных санкций за несвоевременную уплату налога   
и способствовало стабилизации финансового состояния организаций отрасли.

**4.5. Цели и задачи налоговой политики, планируемые к реализации в 2021 году и плановом периоде 2022–2023г.г.**

Налоговая политика поселения реализуется на принципах стабильности и преемственности.

Целью налоговой политики на 2021 год и плановый период   
2022–2023 годов является стабилизация экономической ситуации,мобилизация доходов местного бюджета в условиях изменения федерального законодательства и неблагоприятной ситуации на мировых рынках.

Указанная цель соответствует достижению национальных целей   
по ускорению темпов экономического роста, увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для проживания и самореализации граждан.

***Основными целями налоговой политики сельсовета являются:***

1. Активное содействие выходу из финансово-экономического кризиса;

2. Мобилизация и наращивание собственных доходов местного бюджета за счет экономического роста и развития налогового потенциала, и повышение устойчивости местного бюджета;

3.Для реализации основных целей налоговой политики муниципального образования необходимо провести работу по следующим направлениям:

- способствовать увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет

- усилить привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно- правовых форм

- провести разъяснительную работу с руководителями организаций независимо от форм собственности, направленной на установление заработной платы минимальной – не ниже прожиточного минимума, среднемесячной – не ниже средне отраслевого уровня, своевременную выплату заработной платы, своевременность перечисления установленных налогов.

- снизить имеющуюся недоимку по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в местный бюджет. Особое внимание обратить на недоимку по налогу на имущество физических лиц.

- увеличить доходы за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности

- обеспечить полноту поступления в местный бюджет налогов. Принять меры по установлению землепользователей, использующих земельные участки без оформления земельно- правовых документов, при этом обеспечить контроль за оформлением прав на используемые земельные участки.

Устойчивый рост доходов бюджета будет обеспечен повышением использования потенциала экономики и земельно-имущественного комплекса края, а также качества администрирования доходов.

Проведение единой налоговой политики   
будет происходить под давлением внешних и внутренних экономических   
факторов, а также под влиянием изменений федерального законодательства.

**4.6****. Изменения федерального законодательства.**

Решение поставленных задач налоговой политики будет осуществляться в условиях изменения федерального налогового   
и бюджетного законодательства.

* по акцизам

С 1 января 2021 года уточняется порядок расчета ставки акциза   
на средние дистилляты (применение при расчете ставки акциза значения Ддт, определенного для второго месяца, предшествующего месяцу налогового периода) и исключается из состава средних дистиллятов мазут.

С 1 января 2022 года вводится «обратный» акциз на этан и сжиженные углеводородные газы.

В 2023 году индексируются ставки акцизов на отдельные подакцизные товары (на алкогольную продукцию, на спирт этиловый   
и спиртосодержащую продукцию, автомобили легковые, нефтепродукты,   
за исключением прямогонного бензина, бензол, параксилол, ортоксилол, средние дистилляты, авиационный керосин) с учетом уровня прогнозируемой инфляции.

Введение налогового вычета по акцизам на сырье (нефтяное сырье, этан и СУГ) для новых производств нефтегазохимической промышленности (введенных с 2022 года), в целях содействия развитию новых проектов глубокой переработки этана.

- по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)

Начиная с доходов за 2021 год выплаты процентных доходов   
по вкладам и ценным бумагам граждан, чей общий объем банковских вкладов и инвестиций в долговые ценные бумаги превышает 1 млн рублей облагаются налогом по ставке 13%.

С 1 января 2021 года вводится прогрессивная система обложения НДФЛ – в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн рублей за налоговый период налоговая ставка   
по НДФЛ устанавливается в размере 15 %, с зачислением дополнительных доходов в федеральный бюджет.

Упрощается порядок получения отдельных налоговых вычетов   
по НДФЛ: отказ от представления налогоплательщиком налоговой декларации и пакета подтверждающих документов, автоматизируются процедуры обработки документов налоговым органом.

Уточняется перечень компенсационных и иных выплат, освобождаемых от обложения НДФЛ:

– положения об освобождении от НДФЛ оплаты проезда в отпуск   
и провоза багажа для работников из районов Крайнего Севера   
и приравненных к ним местностей приводятся в соответствие с [нормами   
по взносам](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=358819;dst=16155);

– освобождены от налогообложения [компенсации](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=358819;dst=17544), выплачиваемые   
в соответствии с законодательством или решениями местных властей в целях возмещения расходов на оплату жилья, а также любые денежные выплаты   
за работу с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда, кроме компенсаций в размере, эквивалентном стоимости молока и других продуктов, материальная помощь.

* по имущественным налогам (налогу на имущество организаций, транспортному налогу, земельному налогу)

С 2021 года субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления утрачивают право устанавливать сроки уплаты   
по транспортному и земельному налогу для юридических лиц. Сроки уплаты по этим налогам для организаций будут установлены Налоговым кодексом Российской Федерации не позднее 1 марта следующего года, а авансовые платежи – не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Отмена налоговой декларации по налогу на имущество организаций   
в отношении объектов, налоговая база по которым определяется как   
их кадастровая стоимость (административные и торговые центры, отдельные нежилые помещения).

Изменение порядка исчисления транспортного налога в отношении уничтоженных транспортных средств.

Распространение беззаявительного порядка предоставления налоговых льгот по всем имущественным налогам с физических лиц на ветеранов боевых действий.

Изменения федерального законодательства в 2021–2023 годах направлены на мобилизацию доходов в федеральный бюджет  
и совершенствование системы администрирования налогообложения.   
При этом формируется дисбаланс между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, что потребует дополнительных мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов.

**4.7. Налоговые расходы.**

В соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации   
от 22.06.2019 № 796 министерством финансов Красноярского края был сформирован и направлен в УФНС по краю перечень налоговых расходов Красноярского края по состоянию на 1 января 2020 года. Согласно представленному перечню УФНС по краю уточнена информация   
о фискальных характеристиках налоговых расходов Красноярского края   
за период с 2013-2018 годов, а также представлены данные для расчета совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов   
по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций.

Информация о налоговых расходах Красноярского края и результатах оценки их эффективности, а также совокупном бюджетном эффекте стимулирующих налоговых расходов размещаются на сайте Министерства финансов Российской Федерации.

С 2020 года стимулирующие налоговые расходы, имеющие положительный совокупный бюджетный эффект, учитываются при расчете индекса налогового потенциала и влияют на объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Уточненная информация о налоговых расходах Красноярского края   
с учетом данных, представленных УФНС по краю о налоговых расходах   
за 2019 год, а также оценка на 2020-2023 годы будет направлена в Минфин Российской Федерациив соответствии со сроками, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

В 2022 году будет проведена государственная кадастровая оценка   
в отношении земель всех категорий, в 2023 году – в отношении объектов недвижимости, за исключением земельных участков.

Реализация основных направлений налоговой политики позволит повысить прозрачность и эффективность использования объектов недвижимого имущества   
на территории Гладковского сельсовета и обеспечит исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления актуальной информацией об объектах земельно-имущественного комплекса, а также использовать единые стандарты и нормы учета при распоряжении имущественным комплексом.

**Реализация основных направлений налоговой политики обеспечит преодоление кризисных явлений в экономике муниципального образования, что будет способствовать его развитию, достижению высокого уровня налогового потенциала и повышению устойчивости местного бюджета.**